



GEF-4185 FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE ÁREAS PROTEGIDAS EN GUINEA ECUATORIAL PARA LA CONSERVACIÓN EFECTIVA DE ECOSISTEMAS REPRESENTATIVOS Y DE LA BIODIVERSIDAD GLOBALMENTE SIGNIFICATIVA

DISEÑO CONCEPTUAL DE UN SISTEMA NACIONAL INTEGRAL DE ÁREAS PROTEGIDAS PARA GUINEA ECUATORIAL

UAP

DICIEMBRE 2014

DISEÑO CONCEPTUAL DE UN SISTEMA NACIONAL INTEGRAL DE ÁREAS PROTEGIDAS PARA GUINEA ECUATORIAL

El presente documento de trabajo contiene la versión de la propuesta esquemática del diseño conceptual de un Sistema Nacional Integral de AP para Guinea Ecuatorial, contemplada dentro del proyecto: GEF-4185 FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE ÁREAS PROTEGIDAS EN GUINEA ECUATORIAL PARA LA CONSERVACIÓN EFECTIVA DE ECOSISTEMAS REPRESENTATIVOS Y DE LA BIODIVERSIDAD GLOBALMENTE SIGNIFICATIVA

El documento se estructura en torno a los siguientes contenidos que sustentan la propuesta de diseño y se basa en el Documento de proyecto:

- (i) marco político-estratégico;
- (ii) justificación de un Sistema Nacional Integral de Áreas Protegidas;
- (iii) conceptos y definiciones claves;
- (iv) escenario deseado del SNAP para Guinea Ecuatorial al 2020;
- (v) objetivos del SNAP;
- (vi) componentes del SNAP; y
- (vii) funciones del SNAP.

Este documento se ha elaborado a partir del trabajo de la Unidad de Administración del Proyecto GEF SNAP en reuniones mantenidas entre los días 24 de octubre al día 13 de noviembre de 2014, con participación activa del Representante del Ministerio de pesca y Medio Ambiente y Coordinador Nacional del proyecto (Antonio Micha) y el Asistente técnico especialista del PNUD (Ricardo Domínguez), se han utilizado como fuentes los diferentes documentos relativos a la formulación del proyecto, así como diferentes informes actualizados, como el 5º informe CBD, revisión de la estrategia nacional de biodiversidad, etc.

A partir de este documento, se han definido las principales líneas de acción conducentes a avanzar en el diseño operativo e instrumental del SNAP y que se requieren concordar en el marco del Plan Operativo Anual 2014.

1. MARCO POLÍTICO-ESTRATÉGICO¹

- 1.1. Convención de las Naciones Unidas sobre Biodiversidad (ratificada por Guinea Ecuatorial en 1998).
- 1.2. Ley 4/2000 sobre Áreas Protegidas en Guinea Ecuatorial
- 1.3. Decreto-Ley 60/2002.Creacion de INDEFOR-AP.
- 1.4. Ley número 7/2003, Reguladora del Medio Ambiente en Guinea Ecuatorial.
- 1.5.- 5º Informe CBD 2014.MpMa
- 1.6. Estrategia Nacional de Biodiversidad (ENPADIB) en revisión sobre la realizada en 2005).
- 1.7. Plan De Acción Nacional De Adaptación al Cambio Climático.MPMA.2013
- 1.8. Ley de competencias en materia de turismo y actividades turísticas.2003

xxxxxxx

¹ 1 Este capítulo se ha desarrollado incorporando análisis generales preparados en el marco del documento elaborado por D Crisantos Obama :” Las leyes del sector bosque-medio ambiente de Guinea Ecuatorial: pluralismo y conflictos interinstitucionales”

2. JUSTIFICACIÓN DE UN SISTEMA NACIONAL INTEGRAL DE ÁREAS PROTEGIDAS

2.1. Factores estratégicos para el diseño del SNAP²

a) Política de conservación de la biodiversidad. El país requiere que todo su territorio sea capaz de realizar un aporte a la sustentabilidad ambiental, la equidad social y el desarrollo económico de manera de favorecer a las generaciones actuales y futuras.

Para ello, se necesita superar la visión de las áreas protegidas como sitios naturales preferentemente destinados a la preservación de espacios alejados de las personas, y avanzar en una visión de áreas naturales protegidas para la conservación, entendiendo que este concepto puede asumirse como una forma de uso sustentable de la biodiversidad, del patrimonio natural y su patrimonio cultural asociado. En síntesis, se trata que dentro del compromiso nacional de conservación de la biodiversidad, se desarrollen instrumentos complementarios, pero diferentes, para hacerse cargo de los componentes de conservación in situ (en las áreas protegidas) y ex situ (fuera de las áreas protegidas).

b) Servicios aportados por las áreas protegidas. Los beneficios (ganancia o riqueza) originados en las AP y que son aportados al país y a la sociedad mediante la protección de áreas naturales, ecosistemas y los recursos naturales allí contenidos.

Estos beneficios pueden ser ambientales, sociales, económicos, políticos y culturales, entre otros, y pueden ser reconocidos a nivel nacional e internacional.

c) Representatividad de las AP. Se refiere a la fracción del territorio (terrestre, marino y costero) que se encuentra protegido en el SNAP. La representatividad identifica el grado en el que especies nativas y ecosistemas, están adecuadamente representados dentro de un sistema de AP para su conservación. Es esencial la definición explícita y clara, en función de los objetivos definidos de conservación, cuáles son las prioridades de los espacios a conservar, tanto terrestres como dulceacuícolas, costeros y marinos.

d) Aportes privados. Se refiere al rol o función que tienen en el marco del SNAP los esfuerzos privados de conservación in situ en el país, que no respondan sólo a iniciativas espontáneas y propias de los dueños de los predios, sino que contribuyan de manera efectiva a los objetivos nacionales de conservación generando condiciones que garanticen la permanencia en el tiempo de aquellos esfuerzos privados de conservación en áreas definidas como prioritarias.

e) Institucionalidad y tipologías de AP. Las políticas, la legislación, los instrumentos y la administración necesarios para cumplir con los objetivos del SNAP y los objetivos nacionales de conservación.

f) Capacidad de gestión y financiamiento. La capacidad técnica y operativa para cumplir con el mantenimiento y fiscalización del SNAP (nivel sistémico) y de las AP (niveles institucional e individual), en función de los objetivos de gestión y de manejo correspondientes, según sea el caso.

² Este acápite ha sido desarrollado a partir de la definición de factores estratégicos (Espinoza, 2010), entendidos como temas fundamentales o claves para analizar el comportamiento y las consecuencias del diseño del SNAP, tanto en el ámbito conceptual (propósitos, funciones y características del sistema deseado) como en el ámbito operativo (características técnicas sobre las cuales se construirá la institucionalidad).

g) Participación de la comunidad. El involucramiento efectivo de los actores sociales (comunidades locales, indígenas y no indígenas, organizaciones funcionales y territoriales de la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales, organizaciones científicas y académicas, propietarios, entre otros) en procesos de participación ciudadana en el ámbito de acción del SNAP, requiere la adecuada utilización de espacios de participación y/o la generación de instrumentos participativos que apliquen adecuadamente la legislación nacional vigente.

2.2. ¿Por qué un SNAP integral?

a) Porque contribuye al desarrollo sustentable de Guinea Ecuatorial, la puesta en valor y la protección de la identidad nacional.

b) Porque representa uno de los instrumentos efectivos para la conservación de la diversidad biológica, el patrimonio natural y su patrimonio cultural asociado, en conformidad a los convenios internacionales suscritos por Guinea Ecuatorial.

c) Porque es un mandato del más alto nivel del Estado en función de una política pública consistente de larga data.

d) Porque fortalece la imagen y competitividad del país inserto en un mundo globalizado.

2.3. ¿Para qué un SNAP integral?

a) Para organizar eficientemente los diferentes esfuerzos y capacidades públicas y privadas existentes o por crear, en función de los objetivos nacionales de conservación.

b) Para facilitar la sustentabilidad financiera en el largo plazo, que permita superar las brechas de financiamiento para la conservación efectiva de la diversidad biológica, el patrimonio natural y su patrimonio cultural asociado del país.

c) Para abordar de manera ordenada, racional y adaptativa las brechas de representatividad de la diversidad biológica, patrimonio natural y su patrimonio cultural asociado, en los ambientes terrestres, dulceacuícolas, marinos y costeros, en función de los objetivos nacionales de conservación.

3. CONCEPTOS Y DEFINICIONES CLAVES

3.1. Por conservación se entiende la gestión de utilización de la biósfera, o partes de ella, por el ser humano, de modo que se produzca el mayor y sostenido beneficio para las generaciones actuales, pero asegurando su potencialidad para satisfacer las necesidades y aspiraciones de las generaciones futuras. Comprende acciones destinadas a la protección, la preservación, el mantenimiento, la utilización sostenida, el uso y aprovechamiento racionales, la reparación o restauración, y el mejoramiento del ambiente natural o de los componentes del medio ambiente, especialmente aquellos propios del país que sean únicos, escasos o representativos, con el objeto de asegurar su permanencia y su capacidad de regeneración³.

3.2. Por diversidad biológica se entiende la variabilidad de organismos vivos de cualquier fuente, incluidos, entre otras cosas, los ecosistemas terrestres y marinos y otros ecosistemas acuáticos y los complejos ecológicos de los que forman parte. Comprende la diversidad dentro de cada especie, entre las especies y de los ecosistemas⁴.

³ Basado en UICN (1980)

⁴ Basado en Artículo 2, Decreto 1963/94, Convenio de Diversidad Biológica, y Artículo 2 letra a),

3.3. Por patrimonio natural se entiende: (i) aquellos monumentos naturales constituidos por formaciones físicas y biológicas o por grupos de esas formaciones que tengan valor global, nacional, regional y/o local excepcional, según sea el caso, desde el punto de vista estético o científico; (ii) las formaciones geológicas y fisiográficas y las zonas estrictamente delimitadas que constituyan el hábitat de especies animal y vegetal amenazadas, que tengan valor global, nacional, regional y/o local excepcional, según sea el caso, desde el punto de vista estético o científico; y (iii) los lugares naturales o zonas naturales estrictamente delimitadas, que tengan un valor global, nacional, regional y/o local excepcional, según sea el caso, desde el punto de vista de la ciencia, de la conservación o de la belleza natural⁵.

3.4. Por patrimonio cultural asociado se entiende los lugares, prácticas, obras del ser humano u obras conjuntas del ser humano y la naturaleza, así como las zonas, incluidos los lugares arqueológicos, obras arquitectónicas, de escultura o de pintura monumentales, elementos o estructuras de carácter arqueológicos, inscripciones, cavernas, grupos de elementos y grupos de construcciones, aisladas o reunidas, que tengan un valor global, nacional, regional y/o local excepcional, según sea el caso, desde el punto de vista de los usos culturales de la biodiversidad y del patrimonio natural, así como desde el punto de vista histórico, estético, etnológico o antropológico⁶.

3.5. Por servicios ecosistémicos se entienden aquellos procesos y propiedades ecológicas que caracterizan la estructura y funcionamiento de los ecosistemas, y que se incorporan o podrían incorporarse en la producción y la distribución de beneficios materiales e inmateriales para los seres humanos⁷.

3.6. Se define área protegida como un espacio geográfico claramente definido, reconocido, dedicado y gestionado, mediante medios legales u otros tipos de medios eficaces para conseguir la conservación a largo plazo de la diversidad biológica, del patrimonio natural, su patrimonio cultural asociado, y de sus servicios ecosistémicos⁸.

⁵ Basado en Artículo 2, Decreto 259/80, que promulga la Convención sobre la Protección del Patrimonio Mundial, Cultural y Natural (UNESCO).

⁶ Basado en Artículo 1, Decreto 259/80, que promulga la Convención sobre la Protección del Patrimonio Mundial, Cultural y Natural (UNESCO).

⁷ Basado en Quétier, F. et. al (2007). Servicios ecosistémicos y actores sociales. Aspectos conceptuales y metodológicos para un estudio interdisciplinario. En: Gaceta Ecológica número especial 84-85 (2007): 17-26. D.R. Instituto Nacional de Ecología, México.

⁸ Basado en IUCN (2008).

4. ESCENARIO DESEADO DEL SNAP PARA GUINEA ECUATORIAL AL 2020

Al 2020, el SNAP es reconocido, nacional e internacionalmente, por su eficiente⁹ capacidad de conservar muestras representativas de la diversidad biológica, el patrimonio natural y su patrimonio cultural asociado, generando oportunidades de desarrollo e incorporando los servicios ecosistémicos en la producción y distribución de beneficios para la sociedad ecuatoguineana.

4.1. Reconocimiento nacional e internacional: El SNAP es una prioridad política para el Estado y cumple con estándares internacionales para la conservación de la diversidad biológica, el patrimonio natural y su patrimonio cultural asociado.

4.2. Capacidad efectiva: El SNAP es financieramente sustentable, usando en forma eficaz y eficiente los recursos y capacidades públicas y privadas para proteger los objetos de conservación definidos, incorporando los servicios ecosistémicos en la producción de bienes y servicios, en beneficio de las actuales y futuras generaciones.

4.3. Patrimonio: El SNAP es una herramienta fundamental para el resguardo y promoción de la identidad nacional, de la cual forman parte de manera sustancial la diversidad biológica, el patrimonio natural y su patrimonio cultural asociado.

4.4. Oportunidades: El SNAP está inserto en el desarrollo sustentable de Guinea Ecuatorial y es reconocido por la sociedad Guinea Ecuatorialna por su contribución a la calidad de vida y a la generación de oportunidades y beneficios para las personas y la sociedad en su conjunto, con base en la conservación de la biodiversidad, el patrimonio natural y su patrimonio cultural asociado.

5. OBJETIVOS DEL SNAP

5.1. En conformidad a la Ley 7/2003 del Medio Ambiente, en su artículo 19 se especifica claramente el objetivo general de la misma “asegurar la diversidad biológica, tutelar la preservación de la naturaleza y conservar el patrimonio ambiental”.

Artículo 19

1. Aquellos espacios del territorio nacional, incluidas las aguas continentales y los espacios marítimos sujetos a la jurisdicción nacional, incluida la zona económica exclusiva y la plataforma continental, que contengan elementos y sistemas naturales de especial interés o valores naturales sobresalientes, podrán ser declarados protegidos de acuerdo con lo regulado en esta Ley.

2. La protección de estos espacios podrá obedecer, entre otras, a las siguientes finalidades:

- *Constituir una red representativa de los principales ecosistemas y regiones naturales existentes en el **territorio nacional**.*
- *Proteger aquellas áreas y elementos naturales que ofrezcan un interés singular desde el punto de vista científico, cultural, educativo, estético, paisajístico o recreativo.*
- *Contribuir a la supervivencia de comunidades o especies necesitadas de protección, mediante la conservación de su habitat.*

⁹ Por eficiente se entiende aquella cualidad que se refiere tanto a la eficacia en el cumplimiento de los fines perseguidos por el SNAP como a la sustentabilidad financiera de su despliegue y operación en el largo plazo.

- *Colaborar en programas y convenios internacionales de conservación de especies naturales y de vida silvestre, de los que Guinea Ecuatorial sea parte.*

3. La declaración de un espacio como protegido lleva aparejada la declaración de utilidad pública, a efectos expropiatorios de los bienes y derechos afectados, y la facultad de la Administración competente para el ejercicio de los derechos de tanteo y retracto, en las transmisiones onerosas inter vivos de terrenos situados en el interior del mismo, que no hayan sido afectados por la expropiación

5.2. Los objetivos específicos del SNAP son:

- a) Asegurar, en forma efectiva y permanente, la conservación de una muestra representativa de la biodiversidad, el patrimonio natural y su patrimonio cultural asociado.
- b) Crear las condiciones y liderar estrategias para incrementar la representatividad ecosistémica, especies y variedades, la efectividad de manejo y la sustentabilidad financiera de los ambientes terrestres, dulceacuícolas, marinos y costeros protegidos, en el corto, mediano y largo plazo.
- c) Fomentar la integración de los servicios ecosistémicos de las AP en las estrategias de desarrollo nacional, regional y local.
- d) Potenciar las funciones y roles de las AP actuales y futuras orientando el proceso de toma de decisiones sobre prioridades, instrumentos de gestión, capacidades y financiamiento.

6. COMPONENTES DEL SNAP

6.1. Instancia político-estratégica que genere los objetivos nacionales de conservación y las políticas, estrategias, normas, instrumentos y categorías de manejo para su cumplimiento¹⁰.

6.2. Instancia ejecutiva de liderazgo y gestión que sea el “motor” del SNAP mediante la implementación de las políticas, estrategias, normas, instrumentos y categorías de manejo, incluyendo la definición de procedimientos de afectación y desafectación de áreas protegidas, asegurando la integración de los esfuerzos de conservación in situ.

6.3. Conjunto de AP públicas terrestres, dulceacuícolas, costeras y marinas, bajo categorías y formas de administración, que constituyen el núcleo base para cumplir los objetivos del SNAP.

6.4. Conjunto de AP privadas bajo diferentes categorías que contribuyen a alcanzar la representatividad requerida del SNAP.

6.5. Capacidades de gestión públicas y privadas que se organizan e interactúan en función de los objetivos del SNAP.

7. FUNCIONES DEL SNAP

7.1. Desarrollo de instrumentos para la conservación efectiva y sustentable de una muestra representativa de la biodiversidad, el patrimonio natural y su patrimonio cultural asociado, referido a expresar de manera instrumental y operativa el cumplimiento de los objetivos del SNAP y considerando, entre otros, la generación de categorías y estándares para el manejo de los objetos de conservación, la promoción de corredores biológicos y áreas de amortiguación (o buffer), y el fortalecimiento de estrategias para la restauración, recuperación y/o rehabilitación de especies y ecosistemas (por ejemplo, alianzas con zoológicos, parques botánicos, centros de rescate y rehabilitación, laboratorios de bioingeniería, entre otros).

7.2. Desarrollo de sistemas de pago por servicios ecosistémicos (PSE) en AP, referido a la actualización de la valoración económica de los servicios ecosistémicos (especialmente captura y retención de carbono, provisión de agua y protección y retención de suelos), y la creación de capacidades y condiciones de mercado para sistemas de pago y la incorporación efectiva de las propiedades ecológicas de los ecosistemas protegidos en la producción y distribución de beneficios materiales e inmateriales para la sociedad.

7.3. Desarrollo del turismo de intereses especiales en AP, referido al despliegue de instrumentos de fomento, promoción y regulación del turismo en y en el entorno de AP, de acuerdo a la legislación vigente, con énfasis en la aplicación de los estándares de manejo pertinentes y el resguardo de la integridad de los objetos de conservación.

7.4. Mecanismos de concesiones, referidos a aquellos que permitan destinar una parte o la totalidad de un AP a un tercero para su administración y/o la prestación de servicios con el fin de generar ingresos que vayan en directo beneficio del manejo del AP o del SNAP en su conjunto, de acuerdo a los estándares definidos para cada categoría de AP.

7.5. Gestión del conocimiento, referido a la priorización y focalización del esfuerzo público en materia de investigación y nuevos conocimientos sobre AP, que lleven a cumplir la misión del SNAP, y la coordinación con otros esfuerzos privados para la investigación aplicada en conservación de la biodiversidad, del patrimonio natural y del patrimonio cultural asociado,

¹⁰ LEY número 7/2003, de fecha 27 de noviembre, Reguladora del Medio Ambiente en Guinea Ecuatorial

incorporando a instituciones académicas, sectores productivos, ONGs nacionales e internacionales, y centros de investigación especializados.

7.6. Generación de información para la toma de decisiones, referida a la gestión de los sistemas y redes de información disponibles, mejorando los niveles de homologación entre ellos, que permita actualizar los antecedentes técnicos y científicos que respalden la definición de categorías de manejo, permitan la evaluación y seguimiento de los objetivos de conservación definidos para cada AP y faciliten una gestión adaptativa considerando tanto la evolución de los aspectos político-institucionales (definiciones, alcances, criterios, estándares) como la modificación de los patrones de distribución de ecosistemas (asociado, por ejemplo, a los efectos de los cambios globales).

7.7. Financiamiento público y privado, referido a la creación, promoción y aplicación de mecanismos público-privados de financiamiento de las AP y del SNAP asegurando la integridad de los ecosistemas y la consolidación de oportunidades de desarrollo local, regional y nacional, con énfasis en la participación de las comunidades locales en los beneficios asociados.

7.8. Fomento de la participación ciudadana y educación ambiental, referido a incrementar el conocimiento, la valoración social, y la divulgación de la biodiversidad, del patrimonio natural y del patrimonio cultural asociado, su aporte al desarrollo e identidad nacional, así como del rol que cumple el SNAP para su conservación.

7.9. Formación de capital humano, referido a la elaboración de perfiles laborales y la formación a nivel técnico, profesional y universitario del capital humano que se requerirá en las AP individuales, las instituciones involucradas en su administración y las instancias político-estratégica y ejecutiva del SNAP, en conformidad a los requerimientos que deriven de los estándares y categorías de manejo en el ámbito de la gestión y financiamiento de las AP.